

Тел: +381 18 500 201, 500 203
Факс: +381 18 45 23 747



Трг краља Александра 11
18105 Ниш, Србија, ПАК 700214

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УНИВЕРЗИТЕТ У НИШУ
ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ

ПРАВНИ ФАКУЛТЕТ УНИВЕРЗИТЕТА У НИШУ

Комисија за јавну набавку мазута за грејну сезону 2018/2019. године
(ЈН 06/2018)

Бр. 01-3004/1
03.12. 2018. год.
Трг краља Александра 11-Факс 122

Ниш, 03.12.2018. године

Предмет: Додатне информације и појашњења
у вези са припремањем понуде

"Дана 29.11.2018. године примљен је захтев за додатним информацијама и појашњењима потенцијалног понуђача следеће садржине:

1. "У конкурсној документацији 5.11 Цена, Цена није фиксна имајући у виду да се иста формира под тржишним условима и може се мењати током периода извршења уговора, а по истеку рока важења понуде на начин предвиђен у конкурсној документацији и моделу уговора који је саставни део конкурсне документације. Напомињем да је фиксна цена се не мења у понуди јер нема ни испоруке робе. Наша свака испорука је везана за обострано склопљен уговор. Тада се цена мења у складу са кретањем уговореног добра на тржишту како сте навели у уговору. Свака испорука је праћена адекватним ценовником који је јавно објављен. Код осталих понуђача се произвољно одређује зато се јавно и не објављује.

У члану 4 модела уговора наводите:

Купац има право да изврши проверу и упоређивање цене veleпродајне цена уља за ложење средње С на тржишту на дан сваке извршене испоруке и уколико утврди да тржишту било повољнијих veleпродајних цена нижих за више од 1 динара по литри, од veleпродајне цене по којој је Продавац набавио добра ускрати Продавцу исплату разлике у цени.

Наше питање је на основу чега ви можете да закључите да поједини добављачи имају нижу цену, на основу тога што ће Вам доставити нижи ценовник на дан испоруке. Па они то могу да ураде намерно из ко зна које намере, или да је мазут набављен од другог добављача по нижој цени или из увоза... Тај критеријум са нашег аспекта је тотално бесмислен а није ни по Закону. Јер су то све добављачи који узимају робу углавном од нас и препродају осталима. Једини је Нис произвођач предметног добра. Сва та предузећа немају јавно објављивање цена и могу да формирају и нижу и вишу цену јер немају никакве последице. Било би можда најбоље да се око овог члана посаветујете са Комисијом за јавну набавку.

Такође у поменутом члану захтевате да: Остали елементи понуђене цене дате у обрасцу структуре цене за позиције под редним бројем 2 до 5 су фиксни и исти се могу мењати сагласно вољом уговорних страна само ако је дошло до промењених околности у складу са Законом о облигационим односима.

Не регулише се све на основу Закона о облигационим односима тако да не можемо да гарантујемо да се ова два параметра неће мењати. Молим Вас за што бржи одговор. Молимо Вас да у овим деловима измените конкурсну документацију јер у противном нажалост ми не можемо учествовати.



У вези са напред наведеним захтевима, а поступајући по члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), а у складу са тачком 5.15. на страни 18/48 конкурсне документације, Комисија даје следећи

ОДГОВОР

1. Што се тиче Вашег захтева да се измени конкурсна документација у делу начина одређивања цене и садржине модела уговора, наручилац сматра да није повредио ниједан пропис о јавним набавкама, већ је исту сачино на начин који ће омогућити набавку мазута по што повољнијим условима, уз поштовање начела јавних набавки.

Чланом 10. Закона дефинисано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, при чему не може ограничити било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке, али то са друге стране не значи да наручилац има обавезу да модел уговора и техничке захтеве дефинише на начин који омогућава сваком заинтересованом лицу да учествује у поступку. Дакле, услове и техничке захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача, што је дефинисано и општим правилима о техничким спецификацијама, из члана 70. Закона, а што је потврдила и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, у већем броју својих решења.

Чланом 90 Закона дефинисано је да рок важења понуде одређује наручилац, да се тај рок обавезно наводи у понуди и да не може бити краћи од 30 дана од дана отварања понуда, док су чланом 115 предвиђени услови за измену уговора о јавној набавци.

Члан 3. став 1. тачка 2) Закона дефинише уговор о јавној набавци као теретни уговор закључен у писаној или електронској форми између наручиоца и понуђача, и то у складу са спроведеним поступком јавне набавке, при чему је наручилац, приликом спровођења поступка јавне набавке, дужан да припреми конкурсну документацију на основу које ће понуђачи припремати своје понуде.

Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, број 86/2015) ближе су уређени обавезни елементи конкурсне документације, према поступку о коме се набавка спроводи. Тако је, чланом 2. наведеног Правилника, одређено да је један од обавезних елемената конкурсне документације у отвореном поступку, између осталих и модел Уговора. То значи да садржину модела уговора о јавној набавци одређује наручилац и он је саставни део конкурсне документације.

Дакле, уговор о јавној набавци је уговор по приступу и императивне норме Закона о јавним набавкама не дозвољавају наручиоцима да „прихвате“ уговоре



добављача и да их интегришу у своју конкурсну документацију, већ налаже наручиоцима да сачине модел уговора који понуђачи подношењем понуда прихватају.

То значи да наручилац има потпуну слободу да сачини модел уговора који ће му обезбедити набавку добара под најповољнијим условима, а на потенцијалним понуђачима је да пронађу свој економски интерес за учествовање у поступку јавне набавке.

Из свих претходно наведених разлога, наручилац је у моделу уговора навео да цена мора бити фиксна у периоду важења понуде, да би се заштитио од евентуалних превеликих осцилација у ценама у току грејне сезоне. Напомињемо да изабрани понуђач, у случају увећања цена у периоду важења, има могућност да набави мазут под повољнијим условима и да га складишти.

Што се тиче констатације да под овим условима потенцијални понуђач не може да учествује у предметном поступку јавне набавке, наручилац истиче да је исти у претходним годинама под истим условима учествовао без икаквих примедби, и да је и добијао послове као најповољнији понуђач.

Достављено:

- објављено на Порталу јавних набавки и
интернет презентацији Факултета



ЧЛАН КОМИСИЈЕ

Славиша Ковачевић
Проф. др Славиша Ковачевић